STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 30640
1 september 2026

Regeling tegemoetkoming AOW-hiaat Defensie

15 juli 2026
Nr. D2026-004477 / MINDEF20260049480

De Staatssecretaris van Defensie,

Gelet op artikel 26 van het Inkomstenbesluit Militairen en artikel 62 van het Inkomstenbesluit Burgerlijke ambtenaren Defensie;

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:
ABP:
Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds;
ABP-ouderdomspensioen:
het opgebouwde en uit waardeoverdracht verkregen ABP-ouderdomspensioen:
1. inclusief:
   a. het extra opgebouwde pensioen via vrijwillige en eventueel aanvullende voortzetting van de deelneming in de ABP-pensioenregeling;
   b. het extra opgebouwde pensioen via een storting in ABP Extrapensioen;
   c. voor de belanghebbende zonder partner: het ABP-partnerpensioen, inclusief eventueel bijgespaard ABP-PartnerPlusPensioen, dat bij pensionering automatisch wordt omgezet naar ABP-ouderdomspensioen;

   en daarover door ABP toegepaste toeslagen en verlagingen;
2. exclusief:
   a. de aanvullingen op grond van de overgangsbepalingen K1 tot en met K3 en het Ongehuwden Ouderdomspensioen in het ABP-pensioenreglement;
   b. de aanvullingen op grond van de overgangsbepalingen A tot en met D bij artikel 17.6.3 van het pensioenreglement militairen 2018;

AOW:
Algemene Ouderdomswet;
AOW-leeftijd:
de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7a van de AOW;
AOW-uitkering:
het ouderdomspensioen, bedoeld in artikel 7 van de AOW, inclusief:
a. de opbouw van de vakantie-uitkering, bedoeld in artikel 29 van de AOW;
b. de inkomensondersteuning, bedoeld in artikel 33a van de AOW, voor periodes gelegen voor 1 januari 2025;

en waarbij een eventuele korting op grond van artikel 13 van de AOW buiten beschouwing wordt gelaten;
belanghebbende:
de gewezen militair of gewezen burgerlijk ambtenaar die aanspraak heeft of heeft gehad op:
a. een uitkering op grond van de Uitkeringswet gewezen militairen, het Wachtgeldbesluit burgerlijke ambtenaren defensie, de Militaire wachtgeldregeling 1961, het Besluit bovenwettelijke uitkeringen bij werkloosheid voor de sector Defensie, het Besluit uitkering wegens functioneel leeftijdsontslag burgerlijke ambtenaren defensie, de regeling Flexibel Pensioen en Uittreden;
b. een aanvullende uitkering op grond van artikel 65 van het Burgerlijk ambtenarenreglement defensie;
c. een arbeidsongeschiktheidspensioen of arbeidsongeschiktheidsverhoging op basis van het Besluit aanvullende arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsvoorzieningen militairen;
d. een loonaanvulling of een gegarandeerd maandelijks inkomen op grond van het Besluit bovenwettelijke uitkeringen bij werkloosheid voor de sector Defensie;

voor zover die aanspraak op of na 1 januari 2013 eindigt of is geëindigd wegens het bereiken van de leeftijd van 65 jaar;
netto AOW-uitkering:
de AOW-uitkering verminderd met de loonheffing en de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet, waarbij in de omrekening van bruto- naar nettobedragen wordt uitgegaan van de belastingtarieven in de eerste schijf, rekening houdend met toepasselijke heffingskortingen;

Voorlopige voorziening:
Voorlopige voorziening tegemoetkoming inkomensderving als gevolg van ophoging AOW-leeftijd.

Artikel 2. Gerechtvaardigde aanspraak

1. Onder de gerechtvaardigde aanspraak voor de gewezen burgerlijk ambtenaar wordt verstaan het nettobedrag van het gecombineerde ABP-ouderdomspensioen en de AOW-uitkering die vanaf 65 jaar zouden zijn uitgekeerd als de pensioenleeftijd, de pensioenrichtleeftijd en de AOW-leeftijd, nog steeds 65 jaar zouden zijn.

2. Onder de gerechtvaardigde aanspraak voor de gewezen militair wordt verstaan het nettobedrag van het gecombineerde ABP-ouderdomspensioen en de AOW-uitkering die vanaf 65 jaar zouden zijn uitgekeerd als de AOW-leeftijd nog steeds 65 jaar zou zijn en uitgaande van de pensioenleeftijd van 65 jaar.

3. Het nettobedrag, bedoeld in het eerste en het tweede lid, wordt berekend door het gecombineerde brutobedrag te verminderen met de loonheffing en de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet, rekening houdend met toepasselijke heffingskortingen.

Artikel 3. Tegemoetkoming AOW-hiaat

1. De belanghebbende heeft vanaf de leeftijd van 65 jaar tot het bereiken van diens geldende AOW-leeftijd aanspraak op de tegemoetkoming AOW-hiaat.

2. De tegemoetkoming AOW-hiaat over één maand bestaat uit de volgende componenten:
   a. Een bruto-uitkering die een netto-uitkering oplevert die even hoog is als de netto-AOW-uitkering, uitgaande van de AOW-uitkering die voor belanghebbende in de desbetreffende maand zou gelden, indien daarop aanspraak zou bestaan.
   b. Voor de gewezen burgerlijk ambtenaar: een bruto pensioencompensatie voor het vervroegd bij 65 jaar laten ingaan van het ABP-ouderdomspensioen ongeacht of de gewezen burgerlijk ambtenaar het ABP-ouderdomspensioen daadwerkelijk eerder laat ingaan. De pensioencompensatie is gelijk aan de waarde van de verlaging van het ABP-ouderdomspensioen van de gewezen burgerlijk ambtenaar als gevolg van de stijging van de pensioenrichtleeftijd op grond van de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd. De pensioencompensatie wordt in maandelijkse termijnen uitgekeerd in de periode tussen de leeftijd van 65 jaar en de voor de gewezen burgerlijk ambtenaar geldende AOW-leeftijd, door de waarde te verdelen in een in die periode gelijkblijvend maandelijks bedrag.
   c. Een bruto uitkering die resulteert in aanvulling tot 100% van de maandelijkse gerechtvaardigde aanspraak, indien het totaalbedrag onder a of onder a en b vermeerderd met het maandelijkse ABP-ouderdomspensioen dat de belanghebbende bij 65 jaar kan laten ingaan, netto minder bedraagt dan 100% van de maandelijkse gerechtvaardigde aanspraak.

3. Op de tegemoetkoming AOW-hiaat wordt – voor zover dit van toepassing is – in mindering gebracht een of meer bedragen die op grond van de Voorlopige voorziening, een individueel besluit of een individueel gemaakte afspraak, in verband met een tegemoetkoming voor inkomensderving als gevolg van ophoging van de AOW-leeftijd door of namens Defensie eerder aan de belanghebbende zijn betaald.

4. De uitbetaling van de tegemoetkoming AOW-hiaat stopt op de eerste dag van de maand volgend op het overlijden van de belanghebbende.

Artikel 4. Intrekking

De Voorlopige voorziening tegemoetkoming inkomensderving als gevolg van ophoging AOW-leeftijd wordt ingetrokken.

Artikel 5. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de dag na de datum van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2013.

Artikel 6. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling tegemoetkoming AOW-hiaat Defensie.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Defensie
Voor deze
De Hoofddirecteur Personeel
B.J. de Greeff

TOELICHTING

Algemeen

Op grond van de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd[1] en de Wet temporisering verhoging AOW-leeftijd[2] is de AOW-leeftijd vanaf 2013 stapsgewijs verhoogd naar 67 jaar in 2024. En is de ontwikkeling van de AOW-leeftijd vanaf 2025 gekoppeld aan de ontwikkeling van de levensverwachting. Door de stijging van de AOW-leeftijd krijgen gewezen defensiemedewerkers met een uitkering die eindigt op 65 jaar te maken met een 'AOW-gat'; voor hen stopt deze uitkering immers, maar start de AOW-uitkering nog niet.

In het eerste deelakkoord arbeidsvoorwaarden van 16 april 2015[3] is ten aanzien van het AOW-gat afgesproken dat Defensie en de centrales voor overheidspersoneel voor de medewerkers die met de negatieve gevolgen van het ontbreken van AOW worden geconfronteerd, binnen de totale aan de arbeidsvoorwaarden gerelateerde budgetten, vóór 1 oktober 2015 een voorziening treffen. Op 9 juli 2015 werd overeenstemming bereikt over de Voorlopige voorziening tegemoetkoming inkomensderving als gevolg van ophoging AOW-leeftijd (hierna: Voorlopige voorziening). Deze voorziening had een voorlopig karakter, vooruitlopend op een definitieve regeling in het kader van een volledig arbeidsvoorwaardenakkoord. De voorziening betrof een tegemoetkoming in de inkomensschade die belanghebbenden lijden door het eindigen van hun uitkering, bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaar, terwijl voor hen de AOW nog niet ingaat. Voor de gewezen defensiemedewerkers die de leeftijd van 65 jaar hadden bereikt op of na 1 januari 2013, het begin van de periode van het ophogen van de AOW-leeftijd, maar vóór het inwerkingtreden van de Voorlopige voorziening, gold dat zij op dezelfde voet een overgangsuitkering voor de geleden inkomensschade ontvingen. De tegemoetkoming was gelijk aan de bruto AOW-uitkering die voor belanghebbenden volgens de AOW in de desbetreffende maand zou hebben gegolden indien daarop aanspraak zou hebben bestaan, inclusief de inkomensondersteuning AOW en de opbouw van de vakantie-uitkering.

Na de totstandkoming van de Voorlopige voorziening zijn door belanghebbenden rechtszaken gevoerd en is er overleg geweest in de Tweede Kamer over het niveau van de Voorlopige voorziening. Door de Centrale Raad van Beroep (hierna: CRvB) en de rechtbank Den Haag is geoordeeld dat de tegemoetkoming op grond van de Voorlopige voorziening onvoldoende was. Naar aanleiding van die uitspraken heeft Defensie besluiten genomen waarmee aan de betrokkenen een tegemoetkoming AOW-hiaat ter hoogte van 90% van de gerechtvaardigde aanspraak is toegekend. De CRvB heeft in de uitspraken van 26 april 2017[4] en 1 juni 2017[5] geoordeeld dat met de financiële voorzieningen die de (destijds nog) Minister van Defensie heeft getroffen, er sprake is van een toereikende compensatie en geen sprake meer is van verboden onderscheid naar leeftijd. In de uitspraken van 22 februari 2018[6] en 26 juli 2018[7] heeft de CRvB deze oordelen nogmaals bevestigd.

Ten tijde van die uitspraken van de CRvB was nog sprake van een tegemoetkoming AOW-hiaat ter hoogte van 90% van de gerechtvaardigde aanspraak. Defensie heeft de tegemoetkoming, met additionele middelen die het kabinet met de Defensienota 2018 beschikbaar heeft gesteld, verhoogd tot het niveau van 100% van de gerechtvaardigde aanspraak. In september 2018 is de verhoging naar 100% van de gerechtvaardigde aanspraak geïmplementeerd en vervolgens ook met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 uitgevoerd. Hierbij is rekening gehouden met de bedragen die op grond van de Voorlopige voorziening eerder zijn uitbetaald.

De verhoging van de tegemoetkoming AOW-hiaat door Defensie is nadien in het Sectoroverleg Defensie als onderwerp aan de orde gekomen, maar door omstandigheden heeft dit niet geleid tot een gezamenlijke definitieve regeling. Op 28 oktober 2025 en 16 juni 2026 is dit onderwerp besproken in de werkgroep Postactieven van het Sectoroverleg Defensie. Sociale partners zijn toen overeengekomen om alsnog invulling te geven aan de beoogde definitieve regeling, waarmee de Voorlopige voorziening kan worden ingetrokken. Deze regeling vormt de grondslag voor de tegemoetkoming in de inkomensschade die belanghebbenden lijden door het eindigen, bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaar, van hun uitkering terwijl voor hen de AOW-uitkering nog niet ingaat.

---

1 Stb. 2012, 329.
2 Stb. 2019, 246.
3 AV-SOD/15.00241.
4 ECLI:NL:CRVB:2017:1473.
5 ECLI:NL:CRVB:2017:1904.
6 ECLI:NL:CRVB:2018:526.
7 ECLI:NL:CRVB:2018:2275.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

AOW-uitkering:
In deze regeling wordt onder AOW-uitkering verstaan het ouderdomspensioen, bedoeld in artikel 7 van de AOW, inclusief de maandelijkse opbouw van de vakantie-uitkering, bedoeld in artikel 29 van de AOW. Een eventuele korting op grond van artikel 13 van de AOW wordt buiten beschouwing gelaten.
ABP-ouderdomspensioen:
Voor het ABP-ouderdomspensioen wordt in deze regeling verstaan het opgebouwde en uit waardeoverdracht verkregen ABP-ouderdomspensioen inclusief het extra opgebouwde pensioen via vrijwillige (aanvullende) voortzetting en via storting in ABP Extrapensioen. Voor de belanghebbende zonder partner wordt uitgegaan dat het ABP-partnerpensioen (inclusief eventueel bijgespaard ABP-PartnerPlusPensioen) bij pensionering automatisch wordt omgezet naar ABP-ouderdomspensioen. Ook de door ABP toegepaste verhogingen (toeslagen/indexatie) en verlagingen (korting) worden meegenomen in de berekening van het ABP-ouderdomspensioen. Mogelijke aanvullingen op grond van de overgangsbepalingen K1 t/m K3 en het Ongehuwden Ouderdomspensioen (OOP) in het ABP-pensioenreglement en de aanvullingen op grond van de overgangsbepalingen in artikel 17.6.3 van het pensioenreglement militairen 2018 worden niet meegenomen in de berekening van het ABP-ouderdomspensioen.
Belanghebbenden:
Het gaat bij de belanghebbenden om gewezen militairen of gewezen burgerlijke ambtenaren die een uitkering ontvangen wegens leeftijdsontslag, arbeidsongeschiktheid of werkloosheid wegens overtolligheid die op of na 1 januari 2013 eindigt of is geëindigd wegens het bereiken van de leeftijd van 65 jaar.

Artikel 2 Gerechtvaardigde aanspraak

Eerste lid

Voor de berekening van de gerechtvaardigde aanspraak van gewezen burgerlijk ambtenaren wordt uitgegaan van de situatie dat de AOW-, de pensioenleeftijd en de pensioenrichtleeftijd (de beoogde ingangsleeftijd van de opgebouwde ABP-ouderdomspensioenaanspraken) nog steeds 65 jaar zouden zijn geweest. In deze situatie bestaat het bruto maandinkomen vanaf de 65-jarige leeftijd uit de AOW-uitkering vermeerderd met het opgebouwde ABP-ouderdomspensioen, uitgaande van een pensioenrichtleeftijd van 65 jaar.

Tweede lid

Voor de berekening van de gerechtvaardigde aanspraak van gewezen militairen wordt uitgegaan van de situatie dat de AOW-leeftijd nog steeds 65 jaar zou zijn geweest. In deze situatie bestaat het bruto maandinkomen vanaf de 65-jarige leeftijd derhalve uit de AOW-uitkering vermeerderd met het opgebouwde ABP-ouderdomspensioen uitgaande van de daadwerkelijke pensioenrichtleeftijd. Deze pensioenrichtleeftijd bedraagt:
- 65 jaar voor pensioen opgebouwd tot 1 januari 2015;
- 67 jaar voor pensioen opgebouwd vanaf 1 januari 2015 tot 1 januari 2018;
- 68 jaar voor pensioen opgebouwd vanaf 1 januari 2018.

Voor gewezen militairen die aanspraak kunnen maken op de tegemoetkoming AOW-hiaat wordt de gerechtvaardigde aanspraak dus niet gebaseerd op de situatie dat de pensioenrichtleeftijd 65 jaar zou zijn gebleven, zoals bij burgerambtenaren. Voor de gewezen militairen geldt volgens het ABP -Pensioenreglement namelijk dat de pensioenleeftijd 65 jaar is.

Derde lid

Het netto maandinkomen wordt berekend door het bruto maandinkomen te verminderen met de loonheffing en de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet, rekening houdend met toepasselijke heffingskortingen. Het netto maandinkomen dat resulteert is de gerechtvaardigde aanspraak.

Artikel 3 Tegemoetkoming AOW-hiaat

Eerste lid

Om tegemoet te komen in de inkomensschade die belanghebbenden lijden doordat zij op dat moment nog geen aanspraak hebben op een AOW-uitkering, ontvangen zij een tegemoetkoming AOW-hiaat.

Tweede lid

De tegemoetkoming AOW-hiaat over één maand bestaat uit de volgende componenten:

onder a

De eerste component betreft een tegemoetkoming AOW-uitkering voor zowel de gewezen militair als de gewezen burgerlijk ambtenaar waarbij een bruto-uitkering wordt betaald die een netto-uitkering oplevert die even hoog is als de maandelijkse netto AOW-uitkering, inclusief de opbouw van de vakantie-uitkering. Bij de berekening van de verschuldigde loonheffing en inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet in de omrekening van bruto- naar nettobedragen wordt uitgegaan van de belastingtarieven in de eerste schijf, rekening houdend met toepasselijke heffingskortingen.

onder b

De tweede component betreft een pensioencompensatie voor de gewezen burgerlijk ambtenaar. Deze gewezen ambtenaren ontvangen een financiële compensatie voor het mogelijk vervroegd bij 65 jaar laten ingaan van hun ABP-ouderdomspensioen. Deze financiële compensatie wordt toegekend ongeacht of de gewezen burgerlijk ambtenaar het pensioen daadwerkelijk eerder laat ingaan. Voor gewezen militairen is het vervroegd laten ingaan van het ouderdomspensioen niet aan de orde, omdat voor de militairen die aanspraak maken op de tegemoetkoming AOW-hiaat de pensioenleeftijd nog steeds 65 jaar is en het pensioen dus op die leeftijd tot uitkering komt.

De pensioencompensatie voor gewezen burgerlijk ambtenaren wordt als volgt berekend. De pensioenaanspraken die zijn opgebouwd tot 2014 hebben een beoogde ingangsleeftijd (de pensioenrichtleeftijd) van 65 jaar. De Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd (hierna: Wet VAP), die onder andere de stapsgewijze verhoging van de AOW-leeftijd vanaf 2013 regelt, brengt hierin geen verandering.

Vanaf 2014 worden, overeenkomstig de Wet VAP en het ABP-pensioenreglement, pensioenaanspraken opgebouwd met een pensioenrichtleeftijd van 67 jaar en vanaf 2018 worden pensioenaanspraken opgebouwd met een pensioenrichtleeftijd van 68 jaar.

Omdat de opgebouwde pensioenaanspraken vanaf 2014 een pensioenrichtleeftijd van 67 jaar en vanaf 2018 een pensioenrichtleeftijd van 68 jaar hebben, worden deze pensioenaanspraken verlaagd als het ABP-ouderdomspensioen vanaf 65 jaar ingaat.

De (bruto) compensatie die wordt verstrekt is in waarde gelijk aan de voornoemde verlaging van ABP-ouderdomspensioenaanspraken, als gevolg van de stijging van de pensioenrichtleeftijd, in vergelijking met de situatie voor invoering van wet VAP. De compensatie wordt, mede omwille van de uitvoerbaarheid, uitgekeerd (in maandelijkse termijnen) in de periode tussen de 65-jarige leeftijd en de AOW-leeftijd, en herrekend naar een (in die periode) gelijkblijvend bedrag.

onder c

De derde component betreft een eventuele bruto uitkering die resulteert in aanvulling tot 100% van de maandelijkse gerechtvaardigde aanspraak. Indien het totaalbedrag van de twee componenten, genoemd in het tweede lid onder a en b, vermeerderd met het ABP-ouderdomspensioen, uitgaande dat dit bij 65 jaar ingaat, netto minder bedraagt dan 100% van de gerechtvaardigde aanspraak, vult Defensie aan tot 100% van de gerechtvaardigde aanspraak.

De hoogte van de uit te keren tegemoetkoming zal worden berekend kort voorafgaand aan het moment dat de leeftijd van 65 jaar wordt bereikt. Dit gebeurt op grond van de dan geldende uitgangspunten betreffende de actuele pensioensituatie, de grondslagen voortvloeiende uit het ABP-Pensioenreglement, de AOW-bedragen, de tarieven voor de loonheffing en de inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet. De hoogte van de tegemoetkoming wordt gedurende de uitbetaling daarvan aangepast, als de uitgangspunten wijzigen.

Derde lid

De tegemoetkoming AOW-hiaat, zoals beschreven in deze regeling, wordt sinds september 2018 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 uitgevoerd. De bedragen die daarmee op grond van de Voorlopige voorziening, een individueel besluit of een individueel gemaakte afspraak, in verband met een tegemoetkoming voor inkomensderving als gevolg van ophoging AOW-leeftijd door of namens Defensie eerder aan de belanghebbende zijn uitbetaald, worden – voor zover dit van toepassing is – in mindering gebracht op de aanspraak op grond van deze regeling.

Tot slot geldt dat de uitbetaling van de tegemoetkoming AOW-hiaat stopt met ingang van de eerste dag van de maand volgend op de dag van het overlijden van de belanghebbende.

Artikel 4 Intrekking

De Voorlopige voorziening kan worden ingetrokken, omdat met de onderhavige regeling invulling is gegeven aan de afspraak om te komen tot een integrale en definitieve regeling.

Artikel 5 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van plaatsing in de Staatscourant en werkt terug tot en met 1 januari 2013, zijnde het begin van het ophogen van de AOW-leeftijd ingevolge de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd.

De Staatssecretaris van Defensie
Voor deze
De Hoofddirecteur Personeel
B.J. de Greeff